|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 天气 气候 水 | **世界气象组织**  **执行理事会**  **第七十六次届会** 2023年2月27至3月3日，日内瓦 | **EC-76/文件3.1(17)** |
| 提交者：  会议主席  2022.3.1  **DRAFT 2** |

**议题3： 实施大会决定：技术事项**

**议题3.1: 长期目标1：面向社会需求的服务**

# 成本方案调查

|  |
| --- |
| **摘要**  **文件提交者：**SERCOM主席  **2020-2023年战略目标**：具体目标1.4 强化价值和创新性提供决策支持性天气信息和服务  **所涉财务和行政问题**：一旦本建议获得批准，将对针对会员编制有关成本效益分析方法学的指南产生财务和行政影响。  **主要实施者**：希望寻求海洋服务提供成本方案的WMO会员  **时间框架**：2023年  **预期行动**：审查拟议的建议草案 |

# 总体考虑

**就WMO会员提供海洋服务的成本方案  
向大会提出的建议**

1. 第十七次世界气象大会（[Cg-17，总摘要第3.1.132段](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=5256#page=67)）要求海洋和海洋气象联合委员会（JCOMM）的联合主席和WMO秘书长与国际海事组织（IMO）协商，审议海洋服务的成本回收程序。

2. 这项工作和调查结果向第十八次世界气象大会（Cg-18）进行了报告，见[Cg-18/INF. 5.4](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9797#page=480) – 加强海洋和沿海服务。随后根据讨论情况，通过了[决议30（Cg-18）](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9832/#page=109) - 探索未来海洋服务的成本计算方法。会议决定，需要进一步调查，并向会员提供关于可考虑的成本方案模式的建议。大会要求执行理事会（EC）确保与相关机构，包括与IMO进行磋商；并提交一份报告供第十九次世界气象大会（Cg-19）审议。

3. 此外，WMO的一些出版物与调查有关，并可支持调查的结果；这些出版物包括[《关于国家气象和水文部门的作用、运行和管理的指导原则》](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=20172)（WMO-No.1195）、[《海洋气象服务指南》](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=7469)（WMO-No.471）、[《天气报告，D卷，航运信息》](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=6870#.YxWlyXZBw2w)（WMO-No.9）和[《海洋气象服务手册第一卷 -全球方面》](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=9784)（WMO-No.558）。WMO在颁布海洋气象服务标准方面发挥了关键作用，特别是1974年《国际海上人命安全公约》（SOLAS）2000年修正案，尤其是第五章第5条。通过MSC.470(101)号决议修订的IMO第A.1051(27)号决议 - IMO/WMO全球海洋信息和警报服务 - 指导文件（2019年6月14日）和第A.707(17)号决议 - 通过国际海事卫星系统发送遇险、紧急和安全信息的费用（1991年11月6日）为支持执行SOLAS航行安全提供了关键因素。正是从这一立场出发，对会员提供海洋服务的成本方案考虑因素进行了调查。

4. 按照Cg-18的要求，WMO海洋服务处（MAR）在2021年1月至2月期间对会员进行了调查。对调查的结果进行了分析，并用于制定访谈问题。该调查的目的是了解会员在提供海洋服务方面的基本情况。出于保密的原因，本文件没有直接讨论调查结果，因为其中包含了会员的敏感信息。总之，这项调查显示，一些沿海国家认为他们提供海洋气象服务（MMS）的能力面临财政压力，增加额外的收入将使他们能够改善目前的服务，并扩大现有服务的范围。正如[EC-76/INF.3.1(17)](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/EC-76/InformationDocuments/EC-76-INF03-1(17)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION_en.docx&action=default)所阐述，这种担忧在某些地区更为强烈，但总的来说WMO所有区域都有这种担忧。这些意见表明，有必要进一步调查WMO会员财务压力的根本原因，并为会员提出建议。该意见确认指出，应该进一步扩展2021年的调查，进一步了解以下方面的详细情况：MMS资金来源；除了基本的SOLAS海事安全信息（MSI）外，还提供哪些额外的服务；确定客户需求；为促进服务收费而制定的政府立法水平；有哪些成本回收机制；MMS获得的收入比例等。以MAR 2021调查的答复和分析为基础，进行了一些有针对性的案例研究访谈。

5. “[建议5.8(2)/1](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/English/2.%20PROVISIONAL%20REPORT%20(Approved%20documents)/SERCOM-2-d05-8(2)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION-approved_en.docx?Web=1) (SERCOM-2) – 成本方案调查”于2022年10月20日在SERCOM-2上得到了讨论和全面核准。

**预期行动**

6. 基于以上内容，执行理事会似宜通过建议草案3.1(17)/1 (EC-76)。

# 建议草案

## 建议草案3.1(17)/1 (EC-76)

**成本方案调查**

执行理事会，

**忆及：**

(1) [决议30（Cg-18）](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9832/#page=109) - 探索未来海洋服务的成本计算方法，

(2) [Cg-18/INF. 5.4](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9797#page=480) – 加强海洋和沿海服务，包括成本回收机制，

**审查了**文件[SERCOM-2/INF. 5.8(2)](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/SERCOM-2/InformationDocuments/SERCOM-2-INF05-8(2)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION_zh-MT.docx&action=default) - WMO海洋气象和海洋服务常设委员会（SC-MMO）成本方案研究报告，

**审议了**[建议5.8(2)/1](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/English/2.%20PROVISIONAL%20REPORT%20(Approved%20documents)/SERCOM-2-d05-8(2)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION-approved_en.docx?Web=1) (SERCOM-2) – 成本方案调查，

**同意**[建议5.8(2)/1](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/English/2.%20PROVISIONAL%20REPORT%20(Approved%20documents)/SERCOM-2-d05-8(2)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION-approved_en.docx?Web=1) (SERCOM-2) – 成本方案调查，

**审议了**技术协调委员会和政策咨询委员会在这方面的建议，见文件[EC-76/INF. 2.5(1-2)](https://meetings.wmo.int/EC-76/InformationDocuments/Forms/AllItems.aspx)，

**建议**大会审议从调查中得出的建议，详见本建议[附件](#_决议草案##/1_(EC-76)的附件)的阐述。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

[附件：1](#_决议草案##/1_(EC-76)的附件)

## 建议草案3.1(17)/1 (EC-76)的附件

**决议草案##/1 (Cg-19)**

**成本方案调查**

世界气象大会，

**审查了**建议3.1(17)/1 (EC-76) – 成本方案调查，以及关于WMO会员提供海洋服务的成本方案的拟议建议，详见本决议草案的[附件](#_决议草案3.1(17)/1_(EC-76)的附件)，

**同意**建议3.1(17)/1 (EC-76)，

**邀请**WMO会员审议本决议草案[附件](#_决议草案##/1_(EC-76)的附件)中的建议。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

欲获更多信息，见[EC-76/INF. 3.1(17)](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/EC-76/InformationDocuments/EC-76-INF03-1(17)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION_en.docx&action=default)。

[附件: 1](#Annex_to_Resolution)

**决议草案##/1 (Cg-19)的附件**

## 关于WMO会员提供海洋服务的成本方案的拟议建议

**序言：**国际海事组织（IMO）是联合国的专门机构，负责航运的安全和保障以及防止船舶造成海洋和大气污染。 1974年的《国际海上人命安全公约》（SOLAS）在第五章“航行安全”第5条规定了SOLAS缔约国政府关于气象服务和预警的相关条款。关于向船舶分发海上安全信息（MSI）的补充规定见《国际海上人命安全公约》第四章“无线电通信”。由于全球海上遇险和安全系统（GMDSS）认可了多个移动卫星服务提供商，IMO目前正在考虑对MSI和搜索和救援（SAR）信息提供商的成本影响。这也包括考虑技术解决方案，以促进向船舶分发信息。WMO秘书处参加了IMO的有关会议，并与IMO秘书处进行了定期磋商。在最近的IMO会议上，缔约国政府表示，不应由于认可新的移动卫星服务而由缔约国政府、船主、船舶运营商或最终用户承担额外费用。任何关于在SOLAS中引入收费机制以支持提供海洋气象预警和预报的建议，都需要由SOLAS缔约国政府提交给IMO，然后由IMO海上安全委员会按照IMO的相关程序进行审议。

这些建议是在考虑到上述情况后提出的：*[WMO秘书处，IMO 秘书处和P/SERCOM]*

(1) 建议SERCOM与会员和相关技术机构协商，制定一份最佳做法指导文件，以协助MMS，特别是发展中国家的NMS，了解最适当的方法和从开展成本回收活动中获得的一些经验教训，并进一步研究WMO会员出现财务压力的根本原因。

(2) 许多MMS在与各部门和政府接触时，没有现成的统计资料来支持他们的供资情况。因此，建议在区域协会的指导下，由WMO秘书处或通过外部合同，由有适当经验的人开展以区域为重点的综合成本效益分析研究，以提供数据来支持MMS的案例。

(3) 如果会员政府的目标是通过成本回收活动增加MMS的收入，鼓励会员审查其政府关于对MMS开展成本回收和其他商业活动能力的限制的立法和政策。

(4) 一些MMS的工作人员水平低并且人员不足，这阻碍了NMS的发展；鼓励各国政府审查对招聘的限制，以便逐步达到充分的人员配置水平。

(5) MMS需要了解潜在客户的需求或要求；因此，建议进行简单的问卷调查和分析，以确定潜在客户及其需求。这将强调当地是否需要额外的服务和产品，进而确定是否值得将资源投入到扩展计划。

(6) 许多MMS表示需要援助，以建立必要的结构和方案，使其能够开发和增强能力。在目前对WMO能力发展战略的审查中，若能力发展组能够考虑对培训和产品及服务的发展提供正确的支持，以及各国政府考虑不同的供资方法以最好地支持其MMS，这将是适当和及时的举措。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_